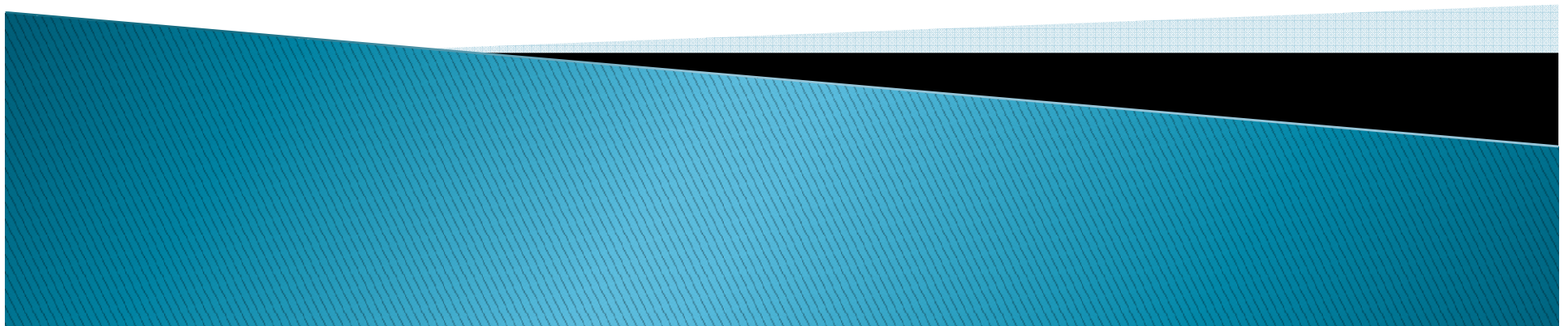


# El centro decisional del gobierno de Chile

Francisco Javier Díaz  
*Investigador CIEPLAN*

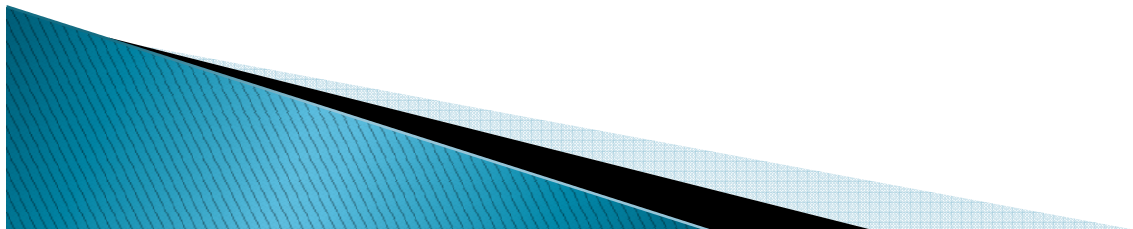
Universidad del Desarrollo

Santiago, 23 de junio de 2010



# Relevancia de la pregunta de investigación:

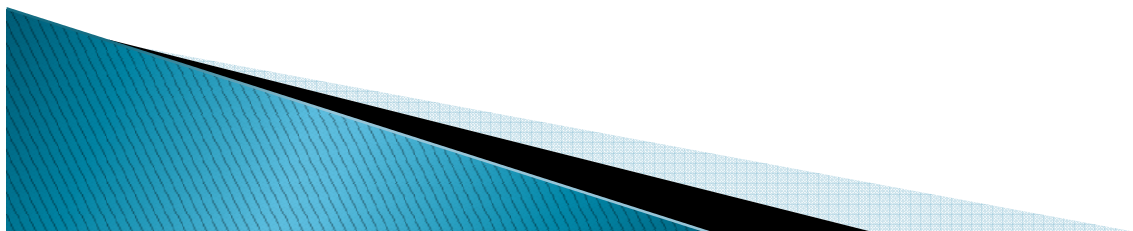
- ▶ ¿Cómo se debe organizar el centro decisional en un gobierno?
  - ¿Cómo debe hacerse en Chile?
  - ¿Cómo debe hacerse ahora?
  - ¿Cómo asegurar un diseño acorde con la impronta del President@?
  - ¿Cómo asegurar una implementación eficiente?



# El dilema de Mr. Pipa

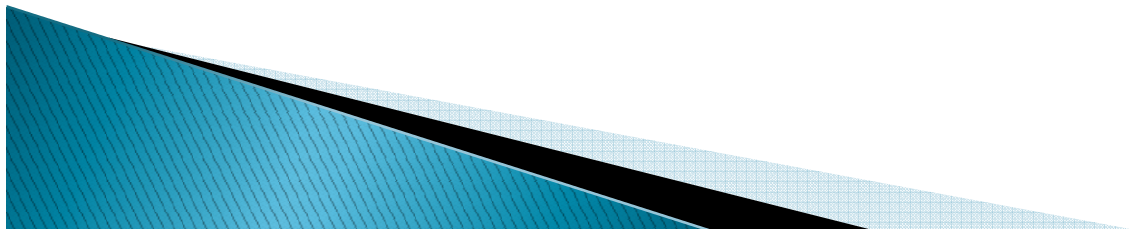


- ▶ No conoce bien las funciones ni cómo éstas varían dependiendo del esquema, de los jugadores, del rival o de la historia
- ▶ A veces es peor: le pide que juegue “de Suazo”; que defienda “a lo Vidal”; que marque “como Medel”.





- ▶ ¿Cuántas veces no miramos con añoranza la SEGPRES de Boeninger? ¿No se intentó replicar en parte ese modelo bajo Arriagada?
- ▶ ¿Nos detenemos a pensar lo distinta que fue esa SEGPRES de la SEGPRES de Insulza en 1998–1999?
- ▶ ¿Por qué ahora se habla tanto del Segundo Piso, si en un comienzo éste no existía?
- ▶ ¿Tratamos de suplir vía Segundo Piso u otro tipo de unidades propuestas, las debilidades de las instituciones formales?

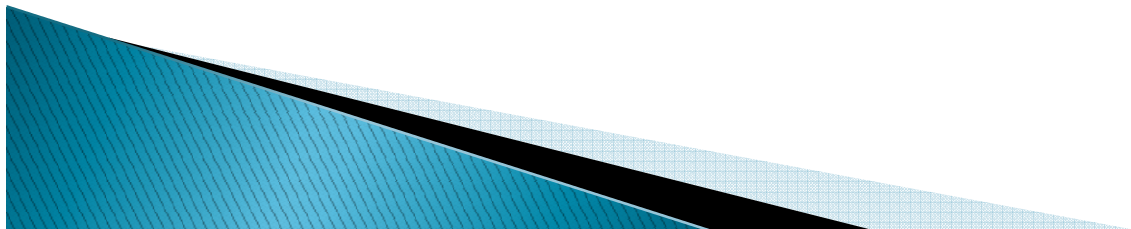


# Ni mitos ni gustitos

- ▶ Lo principal en el análisis es no dejarse llevar por:

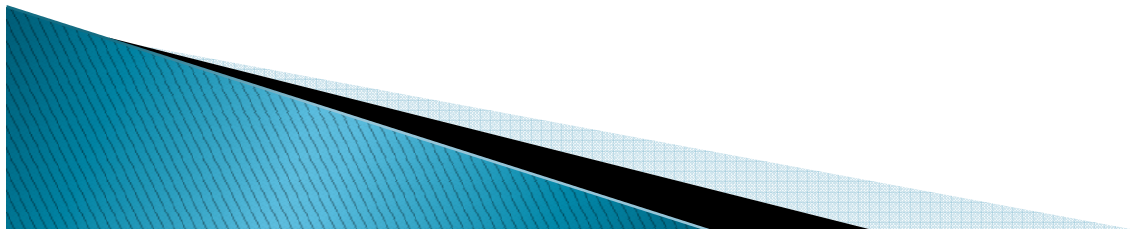
1) Mitos: se cree que muchas personas hacen muchas cosas o dejan de hacer muchas otras

- La mítica SEGPRES
- El mítico Segundo Piso
- Los míticos sectorialistas de la DIPRES
- Las míticas estructuras estratégicas en otros países (WHO y NSC; No. 10 y OPM)



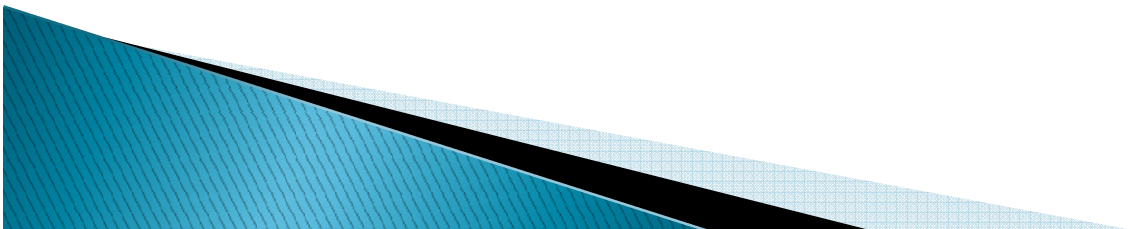
## 2) Gustitos

- ▶ Parte importante de la crítica hacia el centro neurálgico del gobierno de Bachelet en realidad lo que hacía *no era criticar el proceso decisional*, sino que *criticar las decisiones*.
- ▶ Lo cierto es que *existió un eje de decisiones estratégicas* (Presidencia-Hacienda) que venía de la configuración misma del *bacheletismo*, que escribió el programa de gobierno, que gestionó política y programáticamente esa campaña, y que fue central en la conformación del gobierno. Ese eje (me incluyo) posee una fuerte identidad en materias políticas y programáticas.

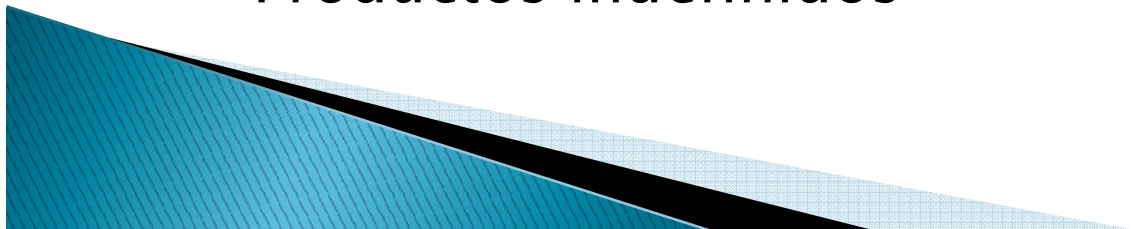


*“Si hay algo más necio que discutir acerca de gustos, es legislar acerca de gustos”*

- ▶ Los Presidentes poseen improntas y estilos.

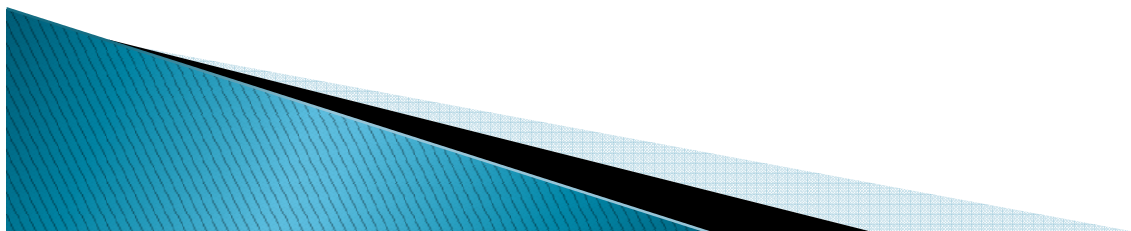


- ▶ Lo central es pensar que ellos tengan a disposición:
  - Estructuras flexibles y dinámicas de gabinetes personales
  - Unidades estables
  - Que entreguen productos definidos
  
- ▶ Lo que no puede ocurrir es:
  - Estructuras inflexibles y rígidas (que incentivan que se formen estructuras paralelas)
  - Rotación de asesores de contenido técnico
  - Productos indefinidos



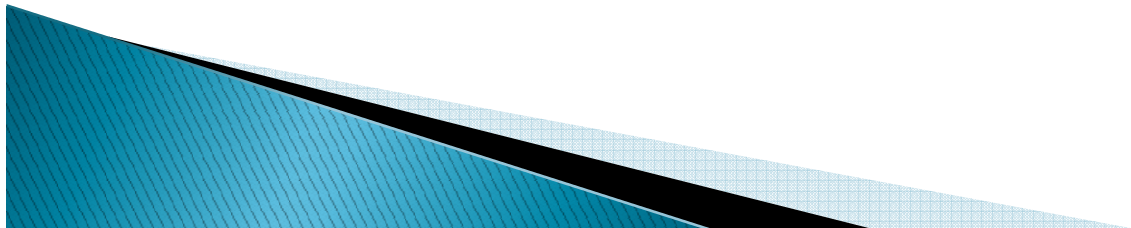
► En nuestro caso:

- Alivianar la estructura del Segundo Piso
- Asesores de la Presidenta en su proceso de toma de decisiones y diseño de políticas
- Devolver seguimiento general a SEGPRES
- Aprovechar seguimiento de implementación de DIPRES
- Utilizar conocimiento acumulado en Ministerios
- Estrecha coordinación con Hacienda en lo estratégico



¿Qué hacíamos?  
(Miliband, 2005)

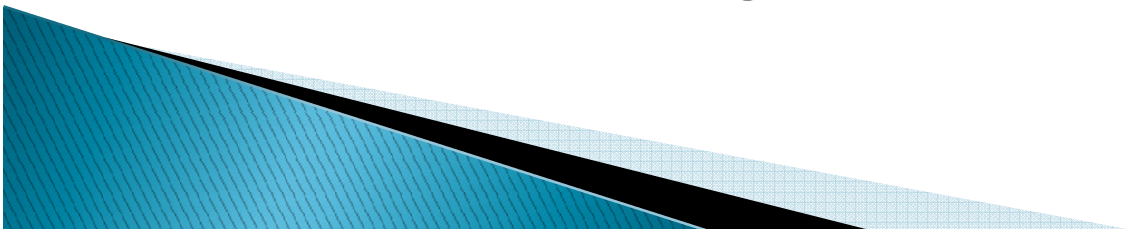
- ▶ Definición y custodios de la gran estrategia de gobierno: La segunda línea de los libros de historia (mujer + protección social)
- ▶ Traducción del programa de gobierno a políticas sectoriales (participación en definición de políticas y mediación entre autoridades)
- ▶ Seguimiento de políticas prioritarias (PP) y esenciales (PE)
- ▶ Relato discursivo
- ▶ Asesoría de día a día



# Problema de fondo: Una mejor Moneda

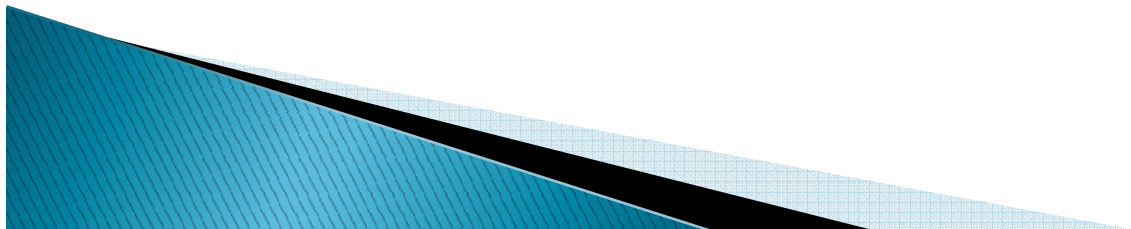


- ▶ Tres ministerios “políticos”: ¿para qué?
- ▶ Se trata más bien de una configuración de poder que se fue gestando desde antiguo (*path dependency*)
- ▶ Funcional a un gobierno de coalición



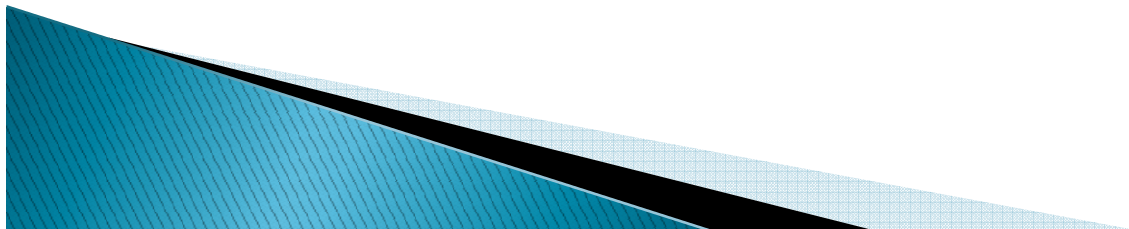


- ▶ ¿Por qué además de Interior tenemos una SEGEGOB y una SEGPRES?
  - Antecedentes históricos
  - Se han ido adosando estructuras y reparticiones que no tienen cabida en otro lugar
  - En lo grueso, Interior en lo interior; SEGPRES queda como algo más programático y encargado de la agenda legislativa. SEGEGOB como coordinador de gobierno y vocería.





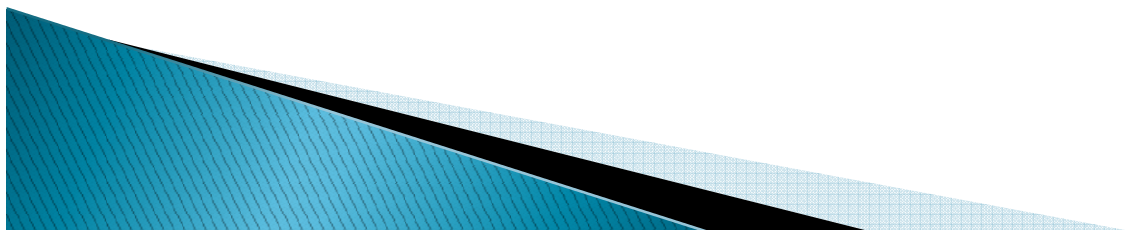
- ▶ Pero no nos detenemos a pensar en la inconsistencia del diseño:
  - ¿Por qué una de las principales funciones del Presidente (colegislador) no la lleva adelante el Jefe de Gabinete?
  - ¿Por qué el vocero tiene rango de Ministro?
  - ¿Por qué se separan núcleos tan primordiales como estrategia y comunicaciones?
  - ¿Qué pasará cuando se cree el Ministerio de Interior y Seguridad?
  - ¿Se concretará el traspaso del Ministerio Social a La Moneda? ¿Se hará a costa de alguien?



# Ministro del Interior

¿Es el Jefe de Gabinete (JG), centro estratégico (CE), o es el Home Office (HO)?

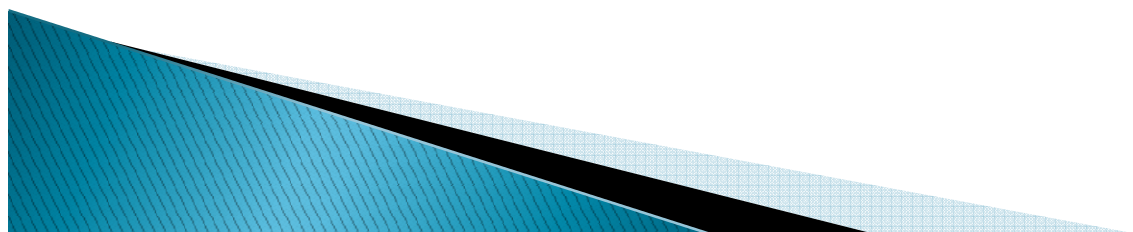
| Presidente        | Ministro      | Modelo   |
|-------------------|---------------|----------|
| Patricio Aylwin   | E. Krauss     | HO       |
| Eduardo Frei      | G. Correa     | HO       |
|                   | C. Figueroa   | CE-HO    |
|                   | R. Troncoso   | (CE)- HO |
| Ricardo Lagos     | J.M. Insulza  | JG-HO    |
|                   | F. Vidal      | HO       |
| Michelle Bachelet | A. Zaldívar   | JG       |
|                   | B. Velasco    | HO       |
|                   | E. Pérez Yoma | JG-HO    |
| Sebastián Piñera  | R. Hinzpeter  | JG-CE-HO |



# Comunicación ¿estratégica?

Modelos: Comunicación Estratégica de Gobierno (CE), Imagen Presidencial (IP), Prensa (P), Varios (V)

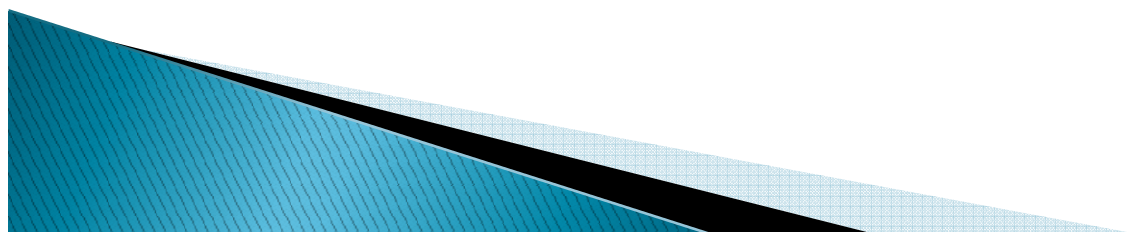
| Presidente  | SEGEOB             | SECO(CU)    | 2º Piso        | Modelo |
|-------------|--------------------|-------------|----------------|--------|
| P. Aylwin   | E. Correa          | E. Tironi   | --             | CE-IP  |
| E. Frei     | Rebolledo, Brunner | P. Halpern  | --             | IP-P   |
|             | Arrate, Mladinic   | C. Toloza   | --             | IP-V   |
| R. Lagos    | Huepe, Muñoz       | P. Politzer | Ottone, Lahera | P-V    |
|             | Vidal, Puccio      | J.L. Egaña  | Ottone, Lahera | V      |
| M. Bachelet | Lagos, Vidal, Tohá | J. Carvajal | Díaz, Egaña    | IP-P   |
| S. Piñera   | Von Baer           | Lob         | Brahm          | ?      |



# SEGPRES

## ¿Estrategas de gobierno (EG) versus estrategias legislativos (EL)?

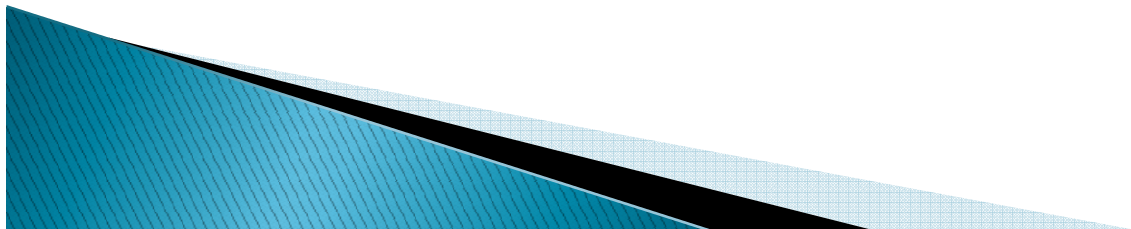
| Presidente        | Ministros        | Modelo                        |
|-------------------|------------------|-------------------------------|
| Patricio Aylwin   | E. Boeninger     | EG-EL                         |
| Eduardo Frei      | G. Arriagada     | EG-EL                         |
|                   | J. Villarzú      | EG-EL                         |
|                   | John Biehl       |                               |
| Ricardo Lagos     | J.M. Insulza     | EG-EL (HO)                    |
|                   | A. García        | EG                            |
|                   | M. Fernández     | EL                            |
|                   | F. Huenchumilla  | EL                            |
|                   | E. Dockendorf    | EL                            |
| Michelle Bachelet | P. Velozo        | EL                            |
|                   | J.A. Viera Gallo | EL                            |
| Sebastián Piñera  | C. Larroulet     | <i>Buscando su destino...</i> |





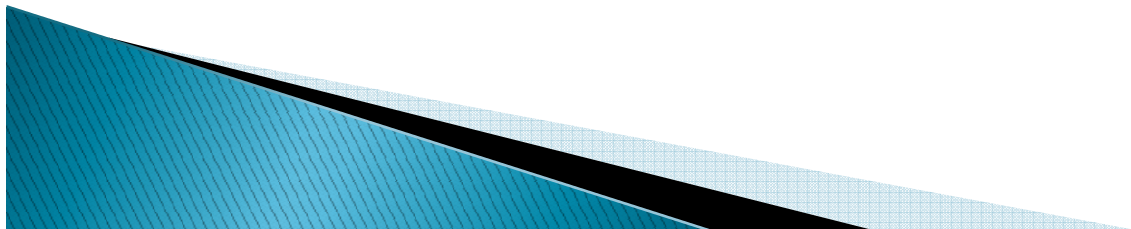
# Bases para una propuesta

- ▶ Analizar las funciones de la Moneda
  - Casa del Gobierno y del President@ (historia, imagen y relato)
  - Dirige y coordina al gobierno
  - Comunica
  - Co-legisla
  - Orden Público





- ▶ Hacer propuesta de Ministerios en La Moneda
  - Interior (Home Office)
  - Ministerio de Gobierno (SEGPRES + SEGEGOB): ¿definido éste como Jefe de Gabinete?
  - Vocería sin rango ministerial
  - Estructura de 2º piso liviana y centrada en asesoría de trabajo al Presidente
  
- ▶ Reponer y apoyar propuesta del Presidente el 21 de Mayo:
  - Agencia de Políticas Públicas
  - Nueva unidad de SEGPRES (Seebach)





**MUCHAS GRACIAS**